



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

ОТЧЕТ

на КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

за периода 23.05.2025 – 23.05.2026 г.



КОМИСИЯ
ЗА ЗАЩИТА НА
КОНКУРЕНЦИЯТА



ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА –
в интерес на бизнеса
и потребителите



ПОЧТЕНИ ПАЗАРИ.
СПРАВЕДЛИВИ ВЪЗМОЖНОСТИ.
УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ.



АКТИВЕН РЕГУЛАТОР.
ПРОЗРАЧНО УПРАВЛЕНИЕ.
РЕАЛНИ РЕЗУЛТАТИ.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

НОВ МОДЕЛ НА РАБОТА НА КЗК

- Акцент върху публичността, превенцията и обществения интерес;
- Преминаване от реактивен към проактивен модел на правоприлагане;
- Секторен фокус върху чувствителни пазари – храни, фармация, горива, обществени поръчки;
- Интегрирано използване на всички инструменти по ЗЗК;
- Засилено взаимодействие с други институции и регулатори.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

ПУБЛИЧНОСТ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ НА ДОВЕРИЕТО. ИНСТИТУЦИОНАЛНО СЪТРУДНИЧЕСТВО

- Обществен съвет към КЗК – национално признати работодателски и синдикални организации и организации на потребители;
- Публично представяне на секторни анализи и предварителни заключения;
- Провеждане на срещи с браншови организации и институции;
- Подписани споразумения с НАП, КЗП, КРС, УНСС и Аграрен университет – Пловдив;
- Институционално сътрудничество с Агенция „Митници“, МЗХ, БАБХ, ДКСБТ и НСИ;
- Значително повишена публична и комуникационна активност;

**КЗК СЕ УТВЪРДИ КАТО ВИДИМ И ПРЕДВИДИМ
ИКОНОМИЧЕСКИ РЕГУЛАТОР.**



ОБЩЕСТВЕН
СЪВЕТ



ПУБЛИЧНА
И КОМУНИКАЦИОННА
АКТИВНОСТ



ПУБЛИЧНИ
АНАЛИЗИ И
ЗАКЛЮЧЕНИЯ



СРЕЩИ И
ДИАЛОГ



ВИДИМ И
ПРЕДВИДИМ
РЕГУЛАТОР



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СТАТИСТИКА И РЕЗУЛТАТИ – ОБЩО



1067 производства

образувани във всички направления
на дейността на Комисията



1530 акта, от които

768
решения



380
определения



382
разпореждания



Над 600 сигнала

постъпили по всички функционални направления, от които:



над **230**
по антитръст



над **200**
по нелоялна
конкуренция



почти **200**
по другите функционални
направления



www.cpc.bg



София, България



СТАТИСТИКА И РЕЗУЛТАТИ – ПО ПРОИЗВОДСТВА



25 активни антитръстови
производства

включително **8** за
тръжни манипулации



4 активни секторни анализа

храни, фармация, продуктови такси
и електронна търговия



47 производства по концентрации

51
уведомления

47
решения

1
задълбочено
проучване с мерки



25 производства по нелоялна
конкуренция и **3** производства
по Глава 76 ЗЗК

25 решения, **726 092** лева санкции
възлизат



1384 жалби по ЗОП

972 производства и **1440** постановени акта

678
решения

380
определения

382
разпореждания



ИЗВОД:

Първата година от мандата показва висока производствена динамика, ръст на сигналната активност, засилен секторен фокус и по-интензивно конкурентно правоприлагане.



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



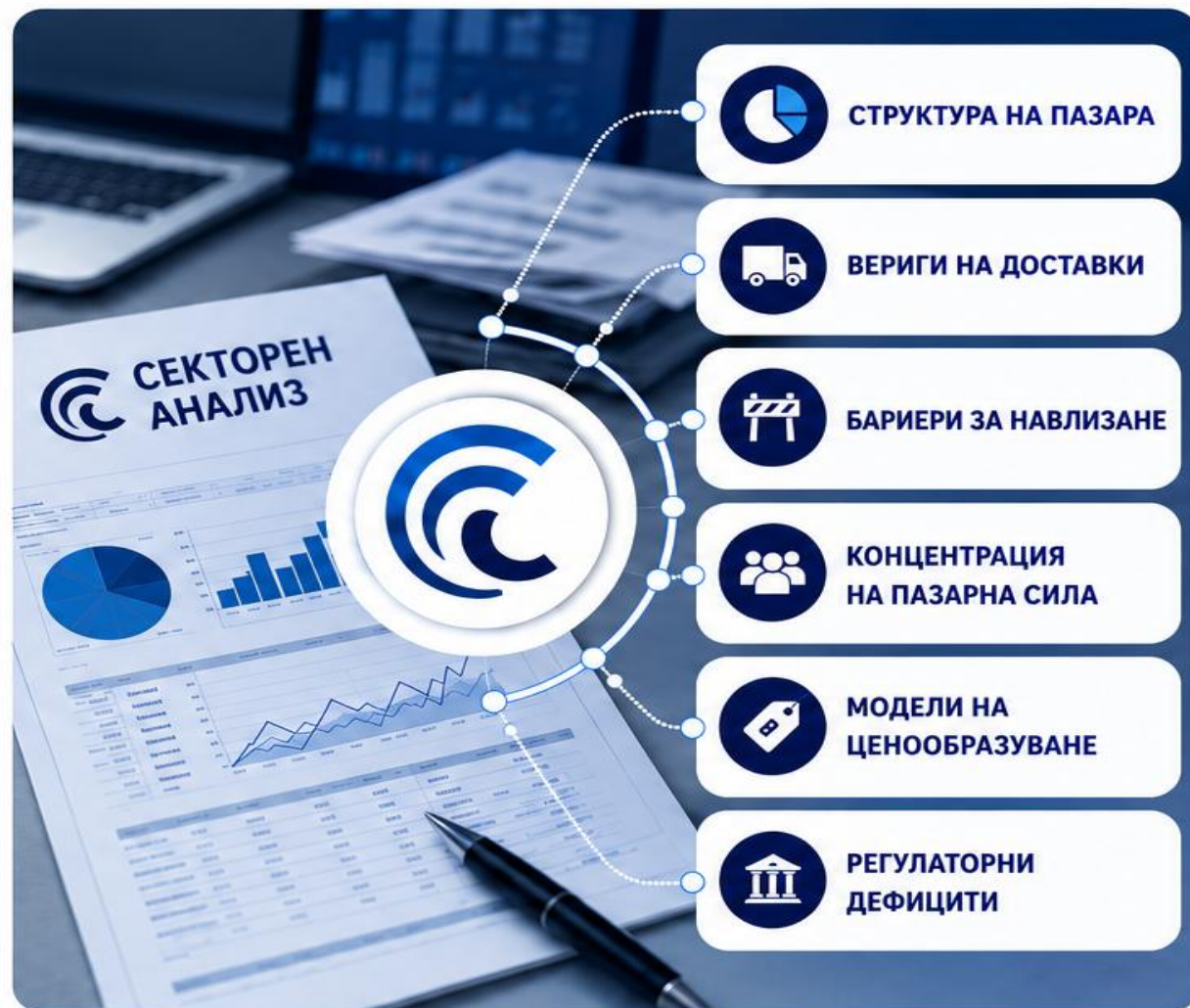
ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СЕКТОРНИЯТ АНАЛИЗ КАТО ОСНОВЕН РЕГУЛАТОРЕН ИНСТРУМЕНТ

- Секторният анализ беше изведен като **централен инструмент за всеобхватно регулаторно въздействие**;
- Анализира се **цялостното функциониране на пазара**, а не само отделни нарушения, което позволява въздействие върху структурните изкривявания;
- Чрез секторния анализ КЗК не само установява проблеми, но и ги **поставя публично, предлага решения и проследява** дали компетентните органи предприемат необходимите мерки;
- Секторните анализи служат като **основа при разработване на държавни политики и регулаторни мерки**.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СЕКТОРНО ФОКУСИРАНЕ И ИНТЕГРИРАНО ПРАВОПРИЛАГАНЕ

1. ИНТЕГРИРАНО ПРАВОПРИЛАГАНЕ



СЕКТОРНИЯ АНАЛИЗИ



ЗАСТЪПНИЧЕСТВО ЗА КОНКУРЕНЦИЯ



АНТИТРЪСТОВИ ПРОИЗВОДСТВА



ПРОИЗВОДСТВА ПО ГЛАВА 75



КОНЦЕНТРАЦИИ



ПРЕДВАРОТЕЛНО ПРОУЧВАНЕ

2. СЕКТОРНОТО ФОКУСИРАНЕ – МАЩАБ И ЗНАЧЕНИЕ

Само през 2024 г. общият обем на пряко наблюдаваните от Комисията пазари на храни, горива и фармация надхвърля **приблизително 23 млрд. евро**, което ясно онагледява защо тези сектори бяха поставени в центъра на дейността на КЗК през първата година от мандата. Този мащаб сам по себе си обосновава необходимостта конкурентното право да бъде използвано освен като санкционен инструмент, също и като механизъм за ранно идентифициране на рискове, стабилизиране на пазарната среда и ограничаване на потенциални структурни деформации.



ХРАНИ

По окончателни данни на НСИ за 2024 г. продажбите на дребно на храни, напитки и тютюневи изделия възлизат на приблизително **14,99 млрд. евро**. Само основните хранителни стоки формират оборот от над 7,24 млрд. евро.

ОБЕМ ЗА 2024 г.

14,99
млрд. евро



ГОРИВА

По данни от продажбите на дребно на бензиностанциите през 2024 г. общият обем на продажбите на горива на дребно, включително ДДС и акциз, възлиза на приблизително 5,07 млрд. евро.

ОБЕМ ЗА 2024 г.

5,07
млрд. евро



ФАРМАЦИЯ

По данни на НСИ продажбите на дребно на фармацевтични, медицински и ортопедични стоки през 2024 г. възлизат на приблизително 2,81 млрд. евро, а по пазарни оценки на IQVIA обемът на фармацевтичния пазар достига приблизително 2,99 млрд. евро продажби по цени на дребно.

ОБЕМ ЗА 2024 г.

2,81 – 2,99
млрд. евро

ОБЩ ОБЕМ НА ТРИТЕ СЕКТОРА ЗА 2024 г.

НАД 23 МЛРД. ЕВРО



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СЕКТОР ХРАНИ

ИНТЕГРИРАНО РЕГУЛАТОРНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

1 СЕКТОРЕН АНАЛИЗ НА ХРАНИТЕ

- ✓ Обхваната е цялата верига – производство, преработка, дистрибуция и търговия;
- ✓ Приет е първият междинен секторен анализ за модерната търговия;
- ✓ Проучването се разширява към:
 - регионалните дисбаланси;
 - ценовата политика;
 - млечния сектор;
 - плодовете и зеленчуците.

УСТАНОВЕНИ СА:

- регионални дисбаланси
- проблеми по веригата на доставки
- дисбаланс в разпределението на добавената стойност
- рискове при ценовата политика

ЦЯЛАТА ВЕРИГА – ОТ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ДО ПОТРЕБИТЕЛЯ



ПРОИЗВОДСТВО



ПРЕРАБОТКА



ДИСТРИБУЦИЯ



ТЪРГОВИЯ

2 ИНТЕГРИРАНО ПРАВОПРИЛАГАНЕ

ВЪЗ ОСНОВА НА ДАННИТЕ ОТ СЕКТОРНИЯ АНАЛИЗ СА ОБРАЗОВАНИ:



Две санкционни производства срещу Кауфланд България и Т-Маркет по реда на Глава 7 6 от ЗЗК за нелоялни търговски практики по веригата на доставки;



Първото в работата на КЗК ревизионно производство на разрешена през 2023 г. концентрация в млечния сектор между „Тирбул“ ЕАД и „Обединена Млечна Компания“ ЕАД;



Производство за нелоялна конкуренция по Глава 7 от ЗЗК срещу Билла България – наложена е имуществена санкция от 207 551,78 евро за рекламиране на 80 % слънчогледово масло като екстра върджин маслиново масло;



Антитръстово производство за картел под формата на тържна манипулация при доставката на болнична храна.

НОВИ ДОКАЗАТЕЛСТВЕНИ ИНСТРУМЕНТИ:



Извършени внезапни проверки на място в 3 търговски дружества;



За първи път са използвани трафични данни от мобилни оператори след разрешение от съда;



Снети са устни обяснения;



Привлечено е още едно дружество – консултант;



Предявяване на твърдения за нарушение само за малко над 4 месеца.



Това производство въвежда нов стандарт в разследването по антитръстовите производства.

3 ПРОФИЛАКТИЧНО-РЕГУЛАТОРНА ДЕЙНОСТ

ПАЗАР НА СЛЪНЧОГЛЕДОВО ОЛИО



- Предварителна проверка на пазара на слънчогледово олио – във връзка с данни за предстоящо поскъпване на цените поради очаквана по-слаба реколта;
- Изискана информация от МЗХ, Агенция „Митници“ и производители.



ТРАДИЦИОННА ТЪРГОВИЯ

- Профилактично-регулаторно въздействие на пазара на дребно при традиционната търговия на хранителни стоки във връзка с повишаване на доставните цени;
- Изпратени въпросници до над 150 малки магазина в 26 областни града и анализирана пълна информация.



РЕГУЛАТОРЕН ЕФЕКТ

КЗК дисциплинира пазара чрез ранно институционално въздействие и ограничи риска от спекулативно повишаване на цените и инфлационна спирала.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СЕКТОР ГОРИВА

ИНТЕГРИРАНО РЕГУЛАТОРНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ



1

АНТИТРЪСТОВО ПРОИЗВОДСТВО СРЕЩУ ДРУЖЕСТВА ОТ ГРУПАТА „ЛУКОЙЛ“ – м. 06.2025 г.



- Анализира се търговската политика на пазарите на бензин и дизел;
- Изследват се:
 - достъпът до инфраструктура;
 - търговията на едро;
 - ценовото поведение.



2

КРИЗАТА НА ПАЗАРА НА ГОРИВА



- КЗК проведе мащабно предварително проучване;
- За първи път резултатите бяха публично оповестени;



- Анализирани са:
 - производство;
 - внос;
 - съхранение;
 - търговия на едро и дребно.



- Предложен е пакет от 23 антикризисни мерки;



- Цел:
 - стабилизиране на пазара;
 - защита на икономиката и потребителите.



ПРОИЗВОДСТВО



ВНОС



СЪХРАНЕНИЕ



ТЪРГОВИЯ НА ЕДРО
И ДРЕБНО

3

ПРОФИЛАКТИЧНО-РЕГУЛАТОРНА ФУНКЦИЯ – БИОЕТАНОЛ



- Проучване във връзка със затруднени доставки на биоетанол;



- Съвместни действия с Министерството на енергетиката и Агенция „Митници“;



- Не е допуснат траен дефицит;



- Предотвратено е ценово отражение върху пазара на горива.



www.cpc.bg



София, България



СЕКТОР ФАРМАЦИЯ

ИНТЕГРИРАНО РЕГУЛАТОРНО ВЪЗДЕЙСТВИЕ



1

СЕКТОРЕН АНАЛИЗ ПРИ ФАРМАЦИЯТА – ДОСТЪП ДО ЛЕКАРСТВА И ЗАЩИТА НА ПАЦИЕНТИТЕ



- Образуван секторен анализ на лекарствоснабдяването;



- Анализират се:
 - недостиг на лекарства;
 - паралелен износ;
 - вертикална интеграция;
 - отношения между търговци на едро и аптеки.



- Цел:
 - проследяване на ценовите увеличения;
 - превенция на непазарни практики, включително по отношение на цените.

2

КОНЦЕНТРАЦИИ ВЪВ ФАРМАЦИЯТА



- Разрешаване под условие на придобиването на „Медея“ от „Фьоникс България“;



- Наложени мерки за:
 - прозрачно разпределение на лекарства;
 - недискриминационен достъп до лекарства с ексклузивитет;
 - защита на чувствителна информация в разпространявания в аптеките софтуер.

Контролът върху концентрациите не се разглежда просто като разрешително производство, а като инструмент за регулиране на пазара и защита конкуренцията.



Като краен резултат е осигурена защита на пациентите.

3

ЗАСТЪПНИЧЕСТВО ЗА КОНКУРЕНЦИЯ ВЪВ ФАРМАЦИЯТА



- Образувано е производство по застъпничество за конкуренцията във връзка с доставката на лекарства за болниците;



- Поводът са данни за съществени разлики в цените на едни и същи лекарствени продукти в различни лечебни заведения;



- Анализира се дали доставките без обществени поръчки водят до:
 - по-високи цени;
 - неефективно разходване на публичен ресурс;
 - ограничена конкуренция между доставчиците;
 - риск за достъпа на пациентите до лечение;



- КЗК изследва нормативната и административната рамка, а не само поведението на отделни предприятия;



Застъпничеството за конкуренцията се използва като инструмент за подобряване на правилата, прозрачността и ефективността на лекарствоснабдяването.

4

ПРОФИЛАКТИЧНО-РЕГУЛАТОРНА ФУНКЦИЯ – ЦЕНИ НА ЛЕКАРСТВА



- Предварително проучване във връзка с повишаване на цените на някои лекарства в аптеките през последните три месеца на 2026 г.



- Изпратени са въпросници до около 400 аптеки;



- Изследвана е веригата на доставки и ценовото поведение на доставчиците – установено е кои доставчици са повишавали цените;



Осуществено е предупредително регулаторно въздействие върху пазара, участниците са предупредени и са нормализирали поведението си.





КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

КАРТЕЛИ ПОД ФОРМАТА НА ТРЪЖНИ МАНИПУЛАЦИИ – НОВ ПРИОРИТЕТ



1

АКТИВНО АНТИТРЪСТОВО ПРАВОПРИЛАГАНЕ



активни са **8** производства за тръжни манипулации;



в отчетния период са постъпили над **25** сигнала за тръжни манипулации;



образувани са **3** производства за картели под формата на тръжни манипулации;



предявени са твърдения за нарушение на **7** търговски дружества по **2** производства;



по едно от производствата – само малко над **4** месеца от образуването му.

2

НОВ ДОКАЗАТЕЛСТВЕН СТАНДАРТ



проверки на място – извършени са проверки на място на **5** дружества по **2** производства;



IP адреси – за първи път след разрешение на съда са получени трафични данни;



форенсик доказателства;



електронни следи;



цифрови доказателства;



използва се Програмата за освобождаване от санкции при участие в таен картел (leniency).



Изграден е нов модел за разследване на картели и тръжни манипулации.

3

ОБРАЗУВАНИ ПРОИЗВОДСТВА



КЗК/1/2026

Манипулиране на обществени поръчки за болнична храна

срещу:

МАСТЪР-ПИК ЕАД, БОЛКАН МИЙЛ ЕООД и ПАРТИ ФУУД АД



КЗК-290/2026

Манипулиране на обществени поръчки за доставка на IT оборудване

срещу:

КОНТРАКС АД и КЮ ЕЛЕКТРОНИК ЕООД



КЗК-370/2026

Манипулиране на обществени поръчки за специализирани обучения

срещу:

ЕВРИКА ЗМ ЕООД, МАРКЕТИНГОВИ ПРОУЧВАНИЯ 2020 ЕООД, ЕЛЕМЕНТ 2002 ЕООД, Сдружение КЛЪСТЕР ВАРНА БИЗНЕС КОНСУЛТ и АЛЕКС-ПАК ЕООД



КЗК превърна противодействието на тръжните манипулации в централен приоритет за защита на публичния ресурс и конкуренцията.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ – ДВОЙНАТА РОЛЯ НА КЗК

- **КЗК има двойна функция:**
 - орган по обжалването – проверява законосъобразността при провеждането от възложителите на обществени поръчки;
 - орган по конкуренция – проверява участниците за евентуални картели под формата на тръжни манипулации.
- **В периода 23.05.2025 – 23.05.2026 г.:**
 - 1384 жалби по ЗОП;
 - 972 образувани преписки;
 - 1440 постановени акта, от които 678 решения, 380 определения и 382 разпореждания.
- **Наложени санкции за над 5,6 млн. лв.**



ДВОЙНАТА РОЛЯ НА КЗК



ОРГАН ПО ОБЖАЛВАНЕТО

Проверява законосъобразността при провеждането на обществени поръчки



ОРГАН ПО КОНКУРЕНЦИЯ

Проверява участниците за евентуални картели и тръжни манипулации



1384

жалби по ЗОП

972

образувани
преписки

1440

постановени акта

678

решения

380

определения

382

разпореждания



Над **5,6** млн. лв. санкции



www.cpc.bg

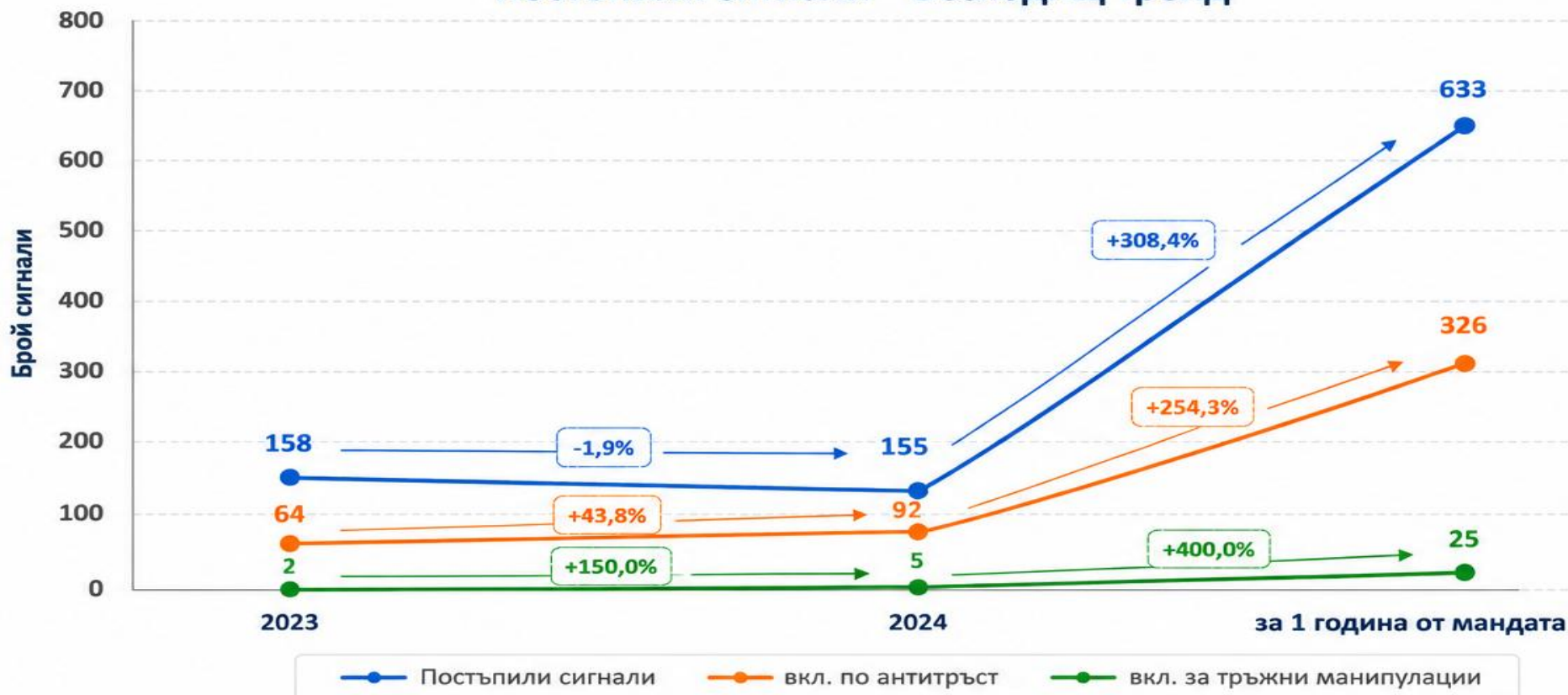


София, България



СТАТИСТИКА И РЕЗУЛТАТИ – СИГНАЛИ

Постъпили сигнали – възходящ тренд



Забележка: Процентните промени са изчислени на база показаните стойности.

Промяна в %

Постъпили сигнали

2024 спрямо 2023

-1,9%

За 1 година от мандата
спрямо 2024

+308,4%

За 1 година от мандата
спрямо 2023

+300,6%

вкл. по антитръст

2024 спрямо 2023

+43,8%

За 1 година от мандата
спрямо 2024

+254,3%

За 1 година от мандата
спрямо 2023

+409,4%

вкл. за тръжни манипулации

2024 спрямо 2023

+150,0%

За 1 година от мандата
спрямо 2024

+400,0%

За 1 година от мандата
спрямо 2023

+1150,0%





КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

СТАТИСТИКА И РЕЗУЛТАТИ – АНОНИМНИ СИГНАЛИ

СИГНАЛИ ПО АНОНИМНИЯ КАНАЛ – РЯЗЪК РЪСТ НА ДОВЕРИЕТО В КОМИСИЯТА

2023 – 2024 г. спрямо първата година от мандата



Промяна в %

СИГНАЛИ ПО АНОНИМНИЯ КАНАЛ



спрямо 2024 г.

+291,0%

спрямо 2023 г.

+291,0%



2023 – 2024 г.

0,0%

липса на промяна



за 1 година от мандата

спрямо 2024 г.

+291,0%

спрямо 2023 г.

+291,0%



Ръстът на сигналите по анонимния канал е индикатор за повишено доверие в работата на Комисията и за засилена готовност за подаване на информация при съмнения за тежки нарушения на конкуренцията.



www.cpc.bg



София, България



КОНКУРЕНЦИЯТА ДНЕС



ПО-ДОБРИ ПАЗАРИ УТРЕ



ПОВЕЧЕ ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА ВСИЧКИ

ОСНОВНИ ИЗВОДИ



- КЗК изгради нов модел на управление и работа:
 - публичност;
 - бързина;
 - секторен фокус;
 - интегрирано правоприлагане;
 - профилактично-регулаторна функция.



- Комисията се утвърди като активен икономически регулатор;



- Конкурентното право беше използвано като инструмент за защита на:
 - икономическата стабилност;
 - публичния ресурс;
 - бизнеса;
 - потребителското благосъстояние.



- **ПРОФИЛАКТИЧНО-РЕГУЛАТОРНАТА ФУНКЦИЯ**
ЩЕ ПРОДЪЛЖИ ДА БЪДЕ ПРИОРИТЕТ
И ПРЕЗ СЛЕДВАЩИЯ ПЕРИОД.



КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА
НА КОНКУРЕНЦИЯТА



www.cpc.bg



София, България

Благодарим за вниманието!